

PROGRAMA INSIGNIA



ONU  
MUJERES

# CIUDADES Y ESPACIOS PÚBLICOS SEGUROS PARA MUJERES Y NIÑAS

Foto © OnuMujeres/PimSchalkwijk

## El problema: la violencia contra las mujeres en los espacios públicos

La violencia contra las mujeres y las niñas sigue siendo una de las violaciones de los derechos humanos más graves –y más toleradas– en todo el mundo. Esta lacra es tanto causa como consecuencia de la desigualdad y la discriminación de género. La violencia no es un problema de las mujeres, sino de la sociedad en su conjunto, es inaceptable y se puede evitar. Hoy, por primera vez, prevenir y eliminar la violencia contra las mujeres es prioridad de los países en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El acoso y la violencia sexual es un problema universal que ocurre en las calles, en el transporte público y en las escuelas, universidades y lugares de trabajo, en parques, en baños públicos y en puntos de distribución de agua y alimentos, en los mercados y en los propios hogares. Las mujeres y las niñas sufren y temen diversos tipos de acoso y violencia sexual en espacios públicos que van desde comentarios sexuales hasta el manoseo, violación, llegando al feminicidio.

Esta realidad limita la libertad de movimiento de mujeres y niñas. Reduce su capacidad de estudiar, trabajar y participar plenamente en la vida pública, acceder a servicios esenciales y a disfrutar de oportunidades culturales y de ocio. Asimismo, repercute negativamente en su salud y bienestar.

En 1995, la Plataforma de Acción de Beijing identificó la eliminación de la violencia contra las mujeres como una de las 12 áreas críticas para lograr la igualdad de género. En 2013, la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer de las Naciones Unidas (CSW57) reconoció las distintas formas de violencia sexual contra las mujeres y niñas en espacios públicos como una preocupación específica, e instó a los Estados miembro a poner en marcha medidas para prevenirla. En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, se adoptaron entre los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) 5, *Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas* y ODS 11, *Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles* y se acordó una meta concreta para la eliminación de la violencia contra las mujeres y niñas en los ámbitos público y privado.

## Nuestra estrategia para lograr el cambio

El programa insignia de ONU Mujeres “Ciudades y Espacios Públicos Seguros para mujeres y niñas” se lanzó en el año 2008 para prevenir y responder a la violencia sexual contra las mujeres y niñas en los espacios públicos. En la actualidad alrededor de 20 ciudades a nivel global se han unido a este programa.

Las ciudades integrantes se comprometen a:

**1. Diagnóstico para identificar intervenciones apropiadas al contexto con perspectiva de género.** Elaborar un estudio diagnóstico preliminar es esencial para proveer datos sobre violencia sexual en espacios públicos a nivel local y permitir un conocimiento más profundo del problema. ONU Mujeres promueve que los distintos actores claves analicen y desarrollen intervenciones basadas en el contexto local y con enfoque en resultados precisos y en la rendición de cuentas conjunta.

### PROGRAMA INSIGNIA DE ONU MUJERES

Ciudades y Espacios Públicos Seguros para Mujeres y Niñas está diseñado para asegurar que con el acompañamiento de ONU Mujeres, los países puedan cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)



**2. Desarrollar e implementar leyes y políticas integrales para prevenir y responder eficazmente a la violencia sexual en los espacios públicos.** A través del desarrollo de capacidades, la sensibilización, la movilización de las comunidades y otras estrategias, se fomenta la capacidad de las instancias del gobierno, las organizaciones de mujeres y las propias comunidades para incidir, desarrollar y monitorear la implementación eficaz de leyes y políticas, y asegurar que se disponga de recursos adecuados para su implementación.

**3. Inversión de recursos en la seguridad y la sostenibilidad económica de los espacios públicos.** La integración de una perspectiva de género en la planeación urbana asegura que se tomen en cuenta las necesidades de mujeres y hombres en la planeación de todas las secretarías municipales. Esto incluye la infraestructura pública (inversiones en agua purificada y mejoras en las instalaciones de saneamiento, el alumbrado, la creación de puestos de venta en mercados, la prestación de capacitación en alfabetización financiera) y el desarrollo económico, enfocándose en oportunidades para el empoderamiento económico de las mujeres.

**4. Cambiar las actitudes y comportamientos para promover los derechos de las mujeres y niñas a disfrutar los espacios públicos libres de violencia sexual.**

Se promueven campañas de sensibilización y educación, en colaboración con las organizaciones de la sociedad civil, líderes de opinión, referentes en la ciudad, dirigidas al público en general, a jóvenes, hombres y niños varones, para hacer frente a las causas estructurales de la violencia contra las mujeres y las niñas; superar los estereotipos de género y promover una tolerancia cero a ese tipo de violencia y crear un entorno propicio en que las mujeres y las niñas puedan denunciar fácilmente incidentes violentos y hacer uso de los servicios disponibles y de los programas de protección y asistencia.

ONU Mujeres es un socio clave para los municipios cooperando con el desarrollo del Programa en las ciudades. A nivel global, ONU Mujeres cuenta con un paquete de guías y herramientas, las cuales puedan ser adaptadas al contexto local de cada país. En colaboración con otros socios en las ciudades, ONU Mujeres facilita una plataforma de conocimiento e intercambio en línea, y convoca a un foro global de líderes cada dos años para promover el intercambio y generar conocimiento en tendencias, buenas prácticas y lecciones aprendidas en las iniciativas de ciudades y espacios seguros.

#### UNA LISTA CRECIENTE DE CIUDADES DE VANGUARDIA INTEGRANTES A NIVEL GLOBAL:

Bruselas, Cairo, Ciudad de Cabo, Ciudad de México, Ciudad de Quezon, Dublín, Duchanbé, Kigali, Marrakech, Medellín, Metro Manila, Nueva Delhi, Nueva York, Port Moresby, Puebla, Quito, Rabat, Reykjavik, Río de Janeiro, Sakai, Tegucigalpa, Torreón y Winnipeg.

En cada ciudad, participan y cooperan las diferentes instancias de gobierno y poderes del Estado, las organizaciones de mujeres y jóvenes, ONG y organizaciones de la sociedad civil, la academia y centros de investigación, el sector privado, los medios de comunicación, la ONU, y cada vez más mujeres y hombres se unen para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas en el espacio público.

#### HECHOS Y CIFRAS –LA ELIMINACIÓN DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

- En Londres (en Inglaterra), en una encuesta realizada en 2012, el 43% de mujeres jóvenes afirmó haber sufrido acoso sexual en la calle solamente durante el año pasado. (La Coalición para poner fin a la violencia contra las mujeres 2012).
- En Port Moresby (en Papua Nueva Guinea), un estudio diagnóstico reveló que más del 90% de las mujeres y niñas han padecido alguna forma de violencia sexual en el transporte público (ONU Mujeres 2014).
- En Kigali (en Ruanda), un estudio línea base reveló que al 55% de las mujeres le preocupa ir a centros educativos cuando oscurece.
- En Nueva Delhi (en India), 92 % de las mujeres sufrió algún tipo de violencia sexual en espacios públicos a lo largo de su vida (2012)

#### LOGROS A NIVEL GLOBAL

- En Ecuador, el Municipio de Quito promulgó una ordenanza local para fortalecer las medidas en contra del acoso sexual en espacios públicos.
- En Egipto, el Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano adoptó la metodología de auditorías de seguridad para las mujeres a fin de asegurar un enfoque con perspectiva de género en la planeación urbana.
- En Port Moresby se estableció una asociación de vendedores/as en el marco de su programa Mercados Seguros que cuenta con una representación de mujeres del 50%

## Colaboración para el cambio en México

#### LA CIUDAD DE MÉXICO

En México, ONU Mujeres trabaja en conjunto con el gobierno de la Ciudad de México en el marco de un Memorándum de Entendimiento firmado en el 2013 para implementar el programa Ciudades Seguras Libres de Violencia contra las Mujeres y Niñas.

El programa colaborativo se enfoca en prevenir y atender a la violencia y acoso sexual en el transporte público, y en los recorridos que realizan las mujeres para acceder al mismo. Derivado de los hallazgos de un estudio diagnóstico que se está elaborando en colaboración con El Colegio de México, y un estudio sobre buenas prácticas identificadas a nivel global, ONU Mujeres colabora con el Instituto de las Mujeres de la Ciudad de México en el diseño y monitoreo de un programa que responda a las necesidades identificadas el cual incluirá entre otras acciones:

- Una campaña de prevención para lograr un cambio social, involucrando a los hombres y los niños con el objeto de transformar los comportamientos y las actitudes sobre el acoso sexual y la violencia contra las mujeres y niñas.
- Una aplicación móvil que brinda apoyo, información y permite denuncias de incidentes o riesgos, y
- Un nuevo sistema de monitoreo integral para el transporte público, entre otras acciones.

#### PANORAMA DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LA CIUDAD DE MÉXICO

- 50% de las mujeres sufre de la violencia comunitaria a lo largo de su vida, comparado con 32% a nivel nacional, y 20% han experimentado violencia comunitaria en el último año previo a la encuesta - (ENDIREH 2011)
- 60.2% de las mujeres en la Ciudad de México han sido víctimas de violencia sexual a lo largo de su vida comparado con 38% de mujeres a nivel nacional - (ENDIREH 2011)
- 81.4% de las mujeres capitalinas se sienten inseguras de vivir y/o transitar en la Ciudad de México – (ENVIPE 2015)
- Según una encuesta sobre la violencia sexual en el transporte público de la Ciudad de México nueve de cada 10 mujeres ha sido víctima de alguna forma de violencia incluida en la encuesta a lo largo de su vida (Zermeño & Plácido, 2009<sup>a</sup>; Carrido, 2013).

#### AMPLIACIÓN DEL PROGRAMA EN MÉXICO

Actualmente, ONU Mujeres México está colaborando con el municipio de Puebla y el municipio de Torreón para empezar la implementación del programa a partir de enero 2016.

#### HACIA EL TERCER ENCUENTRO GLOBAL EN 2017

El Tercer Encuentro Global de Ciudades Seguras Libres de Violencia contra las Mujeres y Niñas tendrá lugar en la Ciudad de México del 22 al 25 de febrero de 2017, y será una gran oportunidad para intercambiar lecciones aprendidas y buenas prácticas con más de 20 ciudades a nivel nacional, regional y global.

*ONU Mujeres reconoce a sus socios en México: el Gobierno de la Ciudad de México, el Municipio de Puebla y el Municipio de Torreón junto al gobierno de Coahuila. Agradece a nuestros cooperantes globales por su apoyo de las iniciativas Ciudades y Espacios Públicos para Mujeres y Niñas, incluyendo nuestro donante fundador del programa, la Agencia Española de la Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID)*

*“Desarrollo, democracia y urbanización no se traducen automáticamente en seguridad para toda la ciudadanía. Las mujeres y las niñas afrontan riesgo de acoso sexual en los hogares, en el trabajo, en la escuela, en el transporte público y en la calle.”*

- Phumzile Mlambo-Ngcuka,  
Directora Ejecutiva de ONU Mujeres

[mexico.unwomen.org/es](http://mexico.unwomen.org/es)

Síguenos en

 @ONUMujeresMx

 Onumujeres